

Projekt

z dnia 15 kwietnia 2025 r.

Zatwierdzony przez Z up. WÓJTA

Anna Bielecka
ZASTĘPCA WÓJTY

**UCHWAŁA NR XV/105/2025
RADY GMINY POTĘGOWO**

z dnia 28 kwietnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie obrony konstytucyjnej zasady niezawisłości i niezależności
sędziów polskich**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024r., poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r., poz. 870) Rada Gminy Potęgowo

uchwala, co następuje:

§ 1. Uznać petycję w sprawie obrony konstytucyjnej zasady niezawisłości i niezależności sędziów polskich, za bezzasadną.

§ 2. Sposób rozpatrzenia petycji zawarty jest w uzasadnieniu do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Potęgowo, zobowiązując go do udzielenia odpowiedzi podmiotowi wnoszącemu petycję i przekazania mu treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Z up. WÓJTA
Anna Bielecka
ZASTĘPCA WÓJTY

UZASADNIENIE

W dniu 12 marca 2025r. do Rady Gminy Potęgowo wpłynęła petycja w sprawie dotyczącej obrony konstytucyjnej zasady niezawisłości i niezależności sędziów polskich.

Zgodnie z art.9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r., poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Jednocześnie, zgodnie z art.18b ust.1 ustawy z dnia 8.03.1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2024r., poz. 1465 ze zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym petycja została, w dniu 17 marca 2025r. skierowana przez Przewodniczącą Rady Gminy do komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w celu zbadania jej zasadności.

Na posiedzeniu w dniu 25.04.2025r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w sprawie złożonej petycji. Wskazano, że przedmiot petycji dotyczy obrony konstytucyjnej zasady niezawisłości i niezależności sędziów polskich.

Podczas niniejszego posiedzenia członkowie komisji wskazali, że przyjęcie uchwały wyrażającej protest co do projektu aktu normatywnego nie znajduje uzasadnienia. Komisja stoi na stanowisku, iż ocenianie przez organ stanowiący gminy projektów aktów normatywnych przygotowanych przez Ustawodawcę, nie mieści się w pojęciu wykonywania zadań własnych gminy.

Rozpatrując żądanie zawarte w petycji organ stanowiący zobowiązany jest do działania na podstawie i w granicach prawa. Przyjęcie przez Radę Gminy Potęgowo uchwały o treści proponowanej przez wnoszącego petycję jest całkowicie bezzasadne. Żądania objęte petycją wykraczają poza zakres spraw określonych w art.6 ust.1 oraz art.7 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie ze stanowiskiem przedstawionym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25.04.2017 roku I OSK 117/17, zakres działania gminy został określony przede wszystkim w art.6 ust.1 oraz art.7 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art.6 ust.1 do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Z kolei zgodnie z art.7 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Przykładowe wyliczenie tych spraw zawarto w punktach 1 – 20 tego przepisu. Z analizy tych przepisów wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Wyjątek stanowią jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Z kolei art.18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast, na podstawie tego przepisu, podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z 24.08.2016r. III SA/Łd 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Analiza ustaw materialno – prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, że w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie.

W związku z tym, że organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi, jedyną formą prawną, w której rada gminy może wypowiedzieć się w przedmiotowej petycji, jest uchwała.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały wydaje się w pełni uzasadnione.